

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (vrátane testu MSP)	
Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:	
☐ iba na MSP (0 - 249 zamestnancov) ☐ iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov) ☒ na všetky kategórie podnikov	
3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty - z toho MSP	
<i>Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené. Aký je ich počet?</i>	
Návrh zákona o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) transponuje ustanovenia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu (ďalej len „smernica (EÚ) 2019/1“). Smernica (EÚ) 2019/1 má za cieľ prostredníctvom zosúladovania právnych úprav jednotlivých členských štátov v kľúčových otázkach verejného vymáhania súťažného práva posilniť efektivitu aplikácie súťažných pravidiel v rámci Európskej únie. Zosúladenie právnych poriadkov členských štátov v tejto oblasti je podstatné najmä z toho dôvodu, že členské štáty majú povinnosť priamo aplikovať čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, všade tam, kde dochádza k vplyvu na obchod medzi členskými štátmi. Ako zdôrazňuje aj preambula smernice, čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie by sa mali účinne uplatňovať v celej Európskej únii s cieľom zabezpečiť, aby hospodárska súťaž na vnútornom trhu nebola narušená. Účinné presadzovanie čl. 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie je nevyhnutné na zabezpečenie otvorených konkurencieschopných trhov v Európskej únii, v ktorých podnikatelia súťažia vo väčšej miere na základe svojich kvalít a bez toho, aby vytvárali prekážky vstupu na trh. Vzhľadom na to, že Slovenská republika (resp. Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“)) má už vo veľkej miere zosúladenú právnu úpravu s právnou úpravou na úrovni Európskej únie (či už z hmotnoprávnej, alebo z procesnoprávnej stránky), návrh zákona neobsahuje „podstatné zmeny“, ktoré by sa týkali napr. zavádzania nových skutkových podstat správnych deliktov podnikateľov a pod. Návrh zákona zefektívňuje fungovanie už existujúcich pravidiel prostredníctvom niektorých procesných ustanovení, resp. zavedením niektorých nových inštitútov. Avšak vzhľadom na to, že smernica (EÚ) 2019/1 má „prierezový charakter“, dotkne sa veľkého množstva ustanovení, a z tohto dôvodu sa predkladá do legislatívneho procesu nový návrh zákona. Návrh zákona teda komplexne upravuje celú oblasť verejnoprávnej ochrany hospodárskej súťaže na území Slovenskej republiky, a teda oblasť zneužívania dominantného postavenia, oblasť dohôd obmedzujúcich súťaž, oblasť kontroly koncentrácií, postavenie a právomoci úradu, organizáciu úradu, ukladanie pokút, medzinárodnú spoluprácu a pod. Základným cieľom politiky hospodárskej súťaže je zabezpečiť, aby podnikatelia navzájom súperili za rovnakých podmienok, bez neoprávnených výhod. Fungujúca hospodárska súťaž má z hľadiska podnikateľského prostredia niekoľko prínosov – podporuje podnikanie, rozširuje možnosti výberu pre spotrebiteľov a pomáha znižovať ceny a zvyšovať kvalitu výrobkov a služieb. Vo všeobecnosti tam, kde funguje zdravé konkurenčné prostredie klesajú ceny za výrobky a služby, pričom z poklesu cien profitujú okrem spotrebiteľov aj podnikatelia. Hospodárska súťaž tiež vedie k inováciám, vyššej kvalite výrobkov a služieb a k väčšiemu výberu pre spotrebiteľov, ktorí si môžu vybrať výrobok, ktorý im vyhovuje pomerom medzi cenou a kvalitou. Vo všeobecnosti teda komplexná úprava verejnoprávnej ochrany hospodárskej súťaže obsiahnutá v predkladanom návrhu zákona vytvára právny rámec pre elimináciu škodlivých praktík, ktoré napríklad umelo udržiavajú ceny tovaru a služieb na vysokej úrovni a tiež prostredníctvom kontroly koncentrácií zabraňuje vytvoreniu stavu, keď by spojenie podnikateľov narušilo účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia. Takáto právna úprava, výrazne posilnená zmenami vyplývajúcimi z transpozície ustanovení smernice (EÚ)	

2019/1 o posilnení právomocí napomáha vytvoreniu zdravého súťažného prostredia, v ktorom podnikatelia slobodne ponúkajú svoje výrobky a služby, pričom spotrebitelia si z nich vyberajú na základe ceny a kvality. Okrem toho, prostredníctvom harmonizácie postupov jednotlivých členských štátov, pokiaľ ide o konania v oblasti ochrany hospodárskej súťaže sa obmedzí rozdielnosť výsledkov týchto konaní pre podnikateľov, čo prispeje k predvídateľnejšiemu uplatňovaniu pravidiel hospodárskej súťaže Európskej únie a zvýšeniu právnej istoty podnikateľov.

Z uvedeného stavu profitujú, a teda právnou úpravou sú pozitívne dotknuté všetky subjekty, resp. entity, ktoré pôsobia, alebo pripravujú svoje pôsobenie na trhu. Definícia podnikateľa podľa návrhu zákona je však širšou definíciou, ako podnikateľ definovaný v ustanoveniach Obchodného zákonníka, keďže v zmysle ustanovení návrhu zákona sa za podnikateľa považuje akákoľvek entita vykonávajúca hospodársku činnosť.

Pokiaľ ide o konkrétne ustanovenia návrhu zákona, v oblasti kontroly koncentrácií návrh zákona obsahuje čiastočne revidované ustanovenia ohľadne notifikačných kritérií, t. j. kritérií, pri splnení ktorých majú podnikatelia povinnosť oznámiť koncentráciu úradu (a táto koncentrácia teda podlieha ex ante regulácii).

Návrh zákona v tejto oblasti vypúšťa doposiaľ existujúce osobitné notifikačné kritérium, ktoré sa uplatňovalo v prípade vytvorenia spoločných podnikov. Uvedené umožňuje eliminovať prípady, kedy dochádzalo k formálnemu posúdeniu koncentrácie aj v prípadoch tzv. extrateritoriálnych spoločných podnikov, ktoré neboli aktívne na území Slovenskej republiky. Vychádzajúc zo štatistík z praxe, predkladateľ návrhu zákona predpokladá, že oproti súčasnému stavu nebude podliehať notifikačnej povinnosti cca 10 % celkovo oznamovaných koncentrácií, ktoré reálne nemali vplyv na hospodársku súťaž v Slovenskej republike. Dobré ciele notifikačné kritériá, odrážajúce ekonomickú realitu znižujú pravdepodobnosť vzniku ďalších súťažných problémov, ktoré by bolo potrebné riešiť prostredníctvom sankčných mechanizmov.

Pokiaľ ide všeobecne o celý návrh zákona, vplyvy tohto návrhu na podnikateľské prostredie sú výrazne pozitívne.

Vzhľadom na to, že pozitívne dotknutými návrhom zákona sú nielen podnikatelia aktuálne pôsobiaci na danom trhu, ale zároveň aj podnikatelia potenciálne pôsobiaci na relevantnom trhu (resp. podnikatelia, ktorí sa pripravujú na vstup na trh), a vzhľadom na fakt, že podnikateľom podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže sú akékoľvek entity vykonávajúce hospodársku činnosť (nielen subjekty vymedzené v Obchodnom zákonníku), počet dotknutých subjektov nie je možné kvantifikovať.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií

- z toho MSP

Uveďte, akou formou (verejné alebo ciele konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.

Ako dlho trvali konzultácie?

Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.

Návrh zákona nepodlieha povinnosti vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodov 5.4. a 5.5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (materiál bol predkladaný mimo plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky, pričom nebol v ustanovenej lehote po zverejnení informácie o príprave materiál informovaný Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky o povinnosti vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi). Napriek tomu, dotknuté subjekty boli zapojené do odbornej diskusie v súvislosti s procesom transpozície smernice (EÚ) 2019/1 prostredníctvom webového sídla úradu. Dotknuté subjekty mohli zaslať návrhy a pripomienky na úpravu zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Podnety a návrhy mohli dotknuté subjekty posilať úradu prostredníctvom e-mailovej adresy v priebehu minulého roka do 31.3.2019.

Výzva na zasielanie pripomienok bola zverejnená <https://www.antimon.gov.sk/europsky-parlament-a-rada-eu-posilnuju-pravomoci-narodnych-sutaznych-organov-pmu-sr-vyzyva-verejnost-k-odbornej-diskusii-o-zakone/>

3.3 Náklady regulácie

- z toho MSP

3.3.1 Priame finančné náklady

Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Vzhľadom na to, že návrh zákona vypúšťa jedno notifikačné kritérium, predpokladá sa pozitívny vplyv v zmysle zníženia finančných nákladov (správny poplatok za oznámenie koncentrácie) pre podnikateľov, ktorí by podľa súčasného znenia zákona mali povinnosť koncentráciu oznámiť. Nie je však možné takýto počet koncentrácií, ktoré nebudú podliehať kontrole úradu presne vyčíslieť (ako je uvedené vyššie, predpokladá sa zníženie o cca 10 % celkovo oznamovaných koncentrácií). Správne poplatky sú upravené zákonom o správnych poplatkoch a navrhovanou právnou úpravou nedochádza k úprave ich výšky.

3.3.2 Nepriame finančné náklady

Výžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Dotknutým subjektom nebudú na základe predloženého návrhu zákona vznikať dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb. Predkladaný návrh nezvyšuje ani náklady súvisiace so zamestnávaním.

3.3.3 Administratívne náklady

Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

V dôsledku navrhovaných zmien dôjde k zníženiu administratívnych nákladov u časti podnikateľov, a to vypustením doposiaľ existujúceho osobitného notifikačného kritéria, ktoré sa uplatňovalo v prípade vytvorenia spoločných podnikov. Uvedené umožňuje eliminovať prípady, kedy dochádzalo k formálnemu posúdeniu koncentrácie aj v prípadoch tzv. extrateritoriálnych spoločných podnikov, ktoré neboli aktívne na území Slovenskej republiky.

3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

	Náklady na 1 podnikateľa	Náklady na celé podnikateľské prostredie
Priame finančné náklady	0	0
Nepriame finančné náklady	0	0
Administratívne náklady	0	0
Celkové náklady regulácie	0	0

Vzhľadom na už uvedené dôvody, úrad nevie uviesť presnú kalkuláciu nákladov. Dopĺňa však nasledovné:

Krok 1 – Určenie časovej náročnosti plnenia povinností

Ohľadne identifikácie zníženia časovej náročnosti plnenia povinností vyplývajúcej z vypustenia osobitného notifikačného kritéria úrad uvádza, že časová náročnosť vo vzťahu k administratívnej časti je vysoko individuálna u jednotlivých podnikateľov, a závisí od viacerých faktorov spojených s predkladaním informácií úradu, prípadne inými úkonmi, ktorých naplnenie nie je možné odhadnúť.

Napríklad ak je podnikateľ žiadajúci o stanovisko úradu súčasťou väčšej ekonomickej skupiny podnikateľov (a teda bude poskytovať informácie ohľadne podnikateľských činností podnikateľov celej skupiny), bude poskytovať informácie za širší okruh podnikateľov; taktiež ak podnikateľ (a ekonomická skupina, do ktorej patrí) pôsobí na viacerých relevantných trhoch, poskytuje úradu viacero informácií ako podnikateľ pôsobiaci len na jednom relevantnom trhu; taktiež rozsah informácií je rozdielny s ohľadom na podiely dosahované na relevantných trhoch.

Rovnako časová náročnosť pre podnikateľa je rozdielna napríklad aj vzhľadom na rozsah nevyhnutnej komunikácie s úradom, čo vychádzajúc z doterajšej praxe úradu je vysoko individuálne.

Z tohto dôvodu vyčíslenie zníženia časovej náročnosti v minútach nie je relevantné.

Krok 2 – Určenie výšky súvisiacich priamych a nepriamych finančných nákladov na splnenie povinností jedným podnikom, resp. na jedno plnenie

Poplatková povinnosť v prípade oznámenia koncentrácie predstavuje 5 000,- EUR a v prípade elektronického podania 4 930,- EUR. Zrušením osobitného notifikačného kritériav rozsahu cca 3 – 4 prípady ročne nebudú niektorí podnikatelia podliehať poplatkovej povinnosti.

Krok 3 – Určenie počtu dotknutých podnikateľov

A

Krok 4 – Určenie frekvencie povinností

Návrhom zákona dochádza k zrušeniu jedného z existujúcich notifikačných kritérií. Oznamovanie koncentrácií nie je pravidelnou, na periodickej báze opakujúcou sa povinnosťou, vyvstáva len v prípade, že sa podnikateľ rozhodne anorganicky zvyšovať svoju veľkosť a silu, prostredníctvom napríklad akvizície alebo zlúčenia s iným podnikateľom, čo sa deje v rámci životného cyklu podnikateľa zvyčajne maximálne niekoľkokrát. Vychádzajúc z kalkulácie prípadov založených na doteraz uplatňovanom notifikačnom kritériu, dochádza k redukcii správnych konaní zhruba o 3 – 4 prípady ročne.

Vyčíslenie nákladov na jedného podnikateľa

Vyčíslenie nákladov na celé podnikateľské prostredie

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, najmä však s ohľadom na to, že sa jedná o vysoko nepravidelnú povinnosť podnikateľov a tiež s ohľadom na skutočnosť, že určenie časovej náročnosti je vysoko individuálne, kvantifikáciu nepriamych nákladov na jedného podnikateľa a nákladov na celé podnikateľské prostredie úrad neuvádza.

3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu - z toho MSP

Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať

<i>navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.</i> <i>Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.</i> <i>Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)? Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?</i> Návrhom nedochádza k vytváraniu bariér pre vstup na trhu pre dodávateľov a poskytovateľov služieb. Naopak, pri efektívne fungujúcej hospodárskej súťaži dochádza k celkovému zlepšeniu konkurenčného prostredia, a tým aj k vytvoreniu priaznivejšieho prostredia pre podnikateľov vstupujúcich na trh. Pozitívne účinky návrhu zákona na podnikateľské prostredie sú bližšie popísané v časti 3.1. tejto prílohy.
3.5 Inovácie - z toho MSP
<i>Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.</i> <i>Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?</i> <i>Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).</i> <i>Podporuje vyššiu efektívnosť výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?</i> <i>Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?</i> Návrh zákona prostredníctvom zlepšovania podnikateľského prostredia umožňujúceho intenzívnu hospodársku súťaž vo všeobecnosti vedie aj k rozširovaniu možností podnikateľov, pokiaľ ide o ponuku inovatívneho tovaru a inovatívnych služieb. Fungujúca hospodárska súťaž tiež vytvára tlak na podnikateľov, aby v snahe získať zákazníka zavádzali inovácie výrobkov, výrobných postupov atď.